



Община Пловдив

ОБЩИНА ПЛОВДИВ

Пл. Стефан Стамболов 1
N: 22 ПОБС-199
от 18.05.2022 11:35
Проверка на plovdiv.bg
Код : TGB33846A84

Р, РК РК
РК ОРТЗБ
РК БФ

18.05.22.

ДО
Г-Н АЛЕКСАНДЪР ДЪРЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПЛОВДИВ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Здравко Димитров Димитров
Кмет на Община Пловдив

ОТНОСНО: Одобряване на текстовете на допълнителни споразумения, касаещи договори за обществена услуга – превоз на пътници по маршрут и разписания от утвърдената транспортна схема на Община Пловдив.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предвид разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г., относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт, и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета /Регламента/, и предвид, последните изменения на текстовете на Закона за автомобилните превози, както и разпоредбите на Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, издадена от Министерство на транспорта информационните технологии и съобщенията, касаещи превозите по автобусни линии, на територията на Община Пловдив има сключени дългосрочно действащи договори, подписани в резултат на проведени обществени поръчки по ЗОП.

Настоящото предложение се представя на вниманието на Общински Съвет – Пловдив, в качеството му на компетентен местен орган, комуто е предоставено правото да определя действащите местни общи правила за изпълнението на задълженията за извършване на обществената услуга, според действащото общностно и местно законодателство. Конкретен

повод за представянето на настоящото предложение пред Общинския Съвет е отправено предложение от страна на представителите на всички ангажирани с изпълнението на обществената услуга оператори. Същото е мотивирано и от непредвидимите към момента на сключването на договорите форсмажорни обстоятелства, променената фактическа обстановка и непредвидените промени на заданието, които не са били известни на страните към момента на сключването на договорите. С приемането на предложението се цели осигуряване стабилността на действащите договори, възможността за адекватен отговор на нововъзникналите обстоятелства и намаляване на рисковете от прекъсване на обществената услуга.

Действащите към настоящия момент договори за превоз на пътници по маршрут и разписания от утвърдената общинска транспортна схема на територията на Община Пловдив, по основни автобусни линии, са 3 (три) на брой, а именно: Договор № 16ДГ219 /17.03.2016г.; Договор № 18ДГ126/28.02.2018г.; Договор № 21ДГ-23/15.01.2021г.; /приложени копия към настоящото предложение, без приложения/.

Поради наложените в действащото законодателство строги правила, които целят обезпечаване на предоставяния от държавата публичен ресурс/компенсации и субсидии/ предвиден за изпълнение на задълженията за извършване на обществената услуга при определени наложени правила, проектът на договорите за обществената услуга е съгласуван с Министерството на финансите на Р. България и одобрен от Общински Съвет – Пловдив. Текстовете на действащите договори са предварително съгласувани с Министерството на финансите, по отношение предоставяните публични средства за дейността и предвид предоставените законови правомощия за контрол по спазването на нормите на Регламента. Договорите са обект на постоянен контрол от контролните органи.

В кръга на своите правомощия, компетентният местен орган е определил и действащите общи правила за изпълнението на услугата. С несъществени разлики, които основно се дължат на промените в нормативната база, касаеща обществените поръчки, всички действащи договори за обществена услуга имат идентични текстове, което също следва основните правила на законодателството и забраната за допускане на дискриминация или неравнопоставеност между операторите, в случаите на възлагането на конкретната обществена услуга. Договорите са сключени с неперсонифицирани дружества, в които, единствени участници са отделните оператори на обществената услуга.

Според действащите договорни клаузи, при възникнала необходимост от сключването на допълнителни споразумения, е необходимо одобрението им от Общински Съвет – Пловдив, в качеството му на компетентен местен орган.

Предвид наличието на действащи правни норми, задължаващи възлагащият орган да осигури възлагането на обществената услуга, на субекти, които гарантирано ще изпълняват задълженията за изпълнението на услугата при стриктно спазване на действащите правила и при осигурено разумно финансово и ресурсно управление, в проведените обществени поръчки, за финансовата част на предложенията на потенциалните изпълнители бе поставено условието за участие с предложение за „пределна цена на разходите за километър пробег“ при изпълнение на задачата. Към момента на конструиране на самите обществени поръчки за интегрирана обществена услуга, предвид факта, че договорите ще бъдат с по-продължителен период от време, е взето решение за изрични разпоредби в договорите, с които да се предвидят възможности за тяхната индексация /чл. 2, ал. 3 от договорите/. Допуснато е, че за всяка последваща година от изпълнението на договорите, пределната стойност на разходите, ще бъде индексирани, като за база се ползват официалните данни от

Националният Статистически Институт.

По повод гореизложеното Ви, за всяка календарна година, е направена индексация на споменатата пределна цена на годишна база /прилагам подписваните протоколи за индексация към всички договори/, но към настоящия момент, може да се направи обоснован от финансовите справки извод, че този предвиден в договорите механизъм е недостатъчен и със същия не може да бъде гарантирано покриването на голяма част от разходите за дейността, които се налага да правят операторите на обществената услуга, към момент на продължила почти две години Пандемия и последвалата в настоящата година война в непосредствена близост до територията на страната. Посочените две обстоятелства, изменят цялостно параметрите на предвижданите стойности на ползвателите /намален пътничкопоток/ и на основните разходи, които съпътстват изпълнението на обществената услуга.

Предвид гореизложеното и след направения обстоен анализ на ситуацията, от страна на администрацията на Община Пловдив бе взето решение да бъде уважено искането на всички оператори, за подготовката и представянето на настоящото предложение на вниманието на Общ. Съвет – Пловдив, касаещо възможността, през настоящата календарна година, на изпълнителите на услугата да бъдат признавани по-високи стойности на предложените от тях „максимални стойности на разходите за километър пробег“.

Считам, че е редно да бъде изрично посочено, че признаването на възможност за отчитане на действително направените по-високи разходи, ще даде от своя страна възможност на изпълнителите, да изпълнят законовите условия за получаване на заделените за това, и предоставени на Общината, държавни средства за субсидиране на дейността.

С предлаганите допълнения към текстовете на договорите, предмет на настоящото предложение, в които са уговорени условията и причините за прекратяване, се предвижда възможност, в случай на изпадане в обективна невъзможност за изпълнение на поетите задължения за извършване на обществената услуга от страна на даден превозвач, при изразена готовност от страна на някой/някои от останалите съдружници в обединението, същият да поеме задълженията и изпълни същите качествено, съобразно поставените от възложителя на превозите параметри.

Възможността за замяна на изпълнител, изпаднал в обективна невъзможност за изпълнението на задълженията за извършване на обществената услуга, от друг изпълнител, член на обединението, което е спечелило обществената поръчка, е предвидена в предварителните договорености (договори за консорциум) между участниците в обединенията, които са представени с офертата на участниците още на етапа на кандидатстване в съответната обществена поръчка.

Към настоящия момент, е представено искане за допълване на договорите в посочените с настоящото предложение части, от страна на всички представители на ангажираните изпълнители, копия от които Ви прилагам. В тази връзка, предложените на вниманието Ви текстове на допълнителни споразумения, са съгласувани предварително с всички заинтересовани страни.

За потвърждение на всичко гореизложено, представям на вниманието на Общински Съвет – Пловдив, справка, отразяваща всички финансови параметри на действащите договори за обществен превоз на пътници по основни автобусни линии, за последните

три приключили финансови години.

Предлаганите промени в действащите договори, не противоречат на нормите на Регламент 1370/2007 г. и действащото българско законодателство, като, в крайна сметка, ще се постигне основната цел, а именно – намаляване на рисковете за прекъсването на услугата, както и повишаване на сигурността и качеството на обслужване в предоставяната обществена услуга. Същите не променят параметрите на сключените договори и не могат да се считат за съществени. Същите не водят до промяна на стойността на сключените договори.

Предвид гореизложеното, както и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, във връзка с нормите на Регламент /ЕО/ 1370/2007 г. на Европейския парламент и на Съвета относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт, Закона за автомобилните превози, Закона за обществените поръчки, както и действащите подзаконови нормативни актове, предлагам Общински съвет - Пловдив да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

І.ОДОБРЯВА сключването на допълнителни споразумения с изпълнителите по действащите договори за обществен превоз на пътници по основни автобусни линиите от общинската транспортна схема на Община Пловдив при следните условия:

1. Договор с деловоден №16ДГ219/17.03.2016 год., сключен между Община Пловдив, като Възложител и Консорциум „Пътнически превози Пловдив“ ДЗЗД като Изпълнител, се допълва по следния начин:

§.1. Създава се чл. 2, ал. 9 със следния текст:

„чл. 2. (9) Страните се съгласяват да актуализират допустимата стойност на разходите за дейността на Договор №16ДГ219/17.03.2016 год., като за 2022 год., максимално допустимата стойност се увеличи допълнително с 10 (десет) на сто, извън определената в чл. 2, ал. 3 от договора годишна индексация“.

§.2. В глава трета „Прекратяване на договора“ в чл.13, се създава нова алинея 9 (девет) със следния текст:

„чл.13.(9) Ако някой от операторите, член на обединението избрано за Изпълнител, изпадне в обективна невъзможност да изпълнява част или всички свои задължения по договора за извършване на обществената услуга по превоз на пътници, консорциумът, чрез някой/някои от другите задължени съдружници, при наличие на изразено общо писмено съгласие от членовете на обединението, може да поеме изпълнението на задълженията по договора, които конкретният оператор е в невъзможност да извърши.“

2. Договор с деловоден №18ДГ126/28.02.2018 год., сключен между Община Пловдив, като Възложител и Консорциум „Пловдив-2017“ ДЗЗД като Изпълнител се допълва по следния начин:

§.1. Създава се чл.2, ал.12 със следния текст:

„чл.2.(12) Страните се съгласяват да актуализират допустимата стойност на разходите за дейността на Договор №18ДГ126/28.02.2018 год., като за 2022 год., максимално допустимата стойност се увеличи допълнително с 8 (осем) на сто, извън определената в чл. 2, ал. 3 от договора годишна индексация“

§.2. В глава трета „Прекратяване на договора“ в чл.13, се създава нова алинея 11 (единадесета) със следния текст:

„чл.13.(11) Ако някой от операторите, член на обединението избрано за Изпълнител, изпадне в обективна невъзможност да изпълнява част или всички свои задължения по договора за извършване на обществената услуга по превоз на пътници, консорциумът, чрез някой/някои от другите задължени съдружници, при наличие на изразено общо писмено съгласие от членовете на обединението, може да поеме изпълнението на задълженията по договора, които конкретният оператор е в невъзможност да извърши.“

3. Договор с деловоден №21ДГ-23/15.01.2021 год., сключен между Община Пловдив, като Възложител и Консорциум ДЗЗД „Градски транспорт Пловдив-2020“ като Изпълнител се допълва по следния начин:

§.1. Създава се чл.2, ал.12 със следния текст:

„чл.2.(12) Страните се съгласяват да актуализират допустимата стойност на разходите за дейността на Договор №21ДГ-23/15.01.2021 год., като за 2022 год., максимално допустимата стойност се увеличи допълнително с 8 (осем) на сто, извън определената в чл. 2, ал. 3 от договора годишна индексация“

§.2. В глава трета „Прекратяване на договора“ в чл.13, се създава нова алинея 11 (единадесета) със следния текст:

„чл.13.(11) Ако някой от операторите, член на обединението избрано за Изпълнител, изпадне в обективна невъзможност да изпълнява част или всички свои задължения по договора за извършване на обществената услуга по превоз на пътници, консорциумът, чрез някой/някои от другите задължени съдружници, при наличие на изразено общо писмено съгласие от членовете на обединението, може да поеме изпълнението на задълженията по договора, които конкретният оператор е в невъзможност да извърши.“

II. Кметът на Община Пловдив да организира сключването на допълнителни споразумения с изпълнителите по договорите, посочени в т.І от настоящото Решение.

МОТИВИ: Настоящото решение се взема с правни основания - основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, във връзка с нормите на Регламент /ЕО/ 1370 / 2007 г. на Европейския парламент и на Съвета относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт, Закона за автомобилните превози и действащите подзаконови нормативни актове, Указанията на Агенцията по обществени поръчки и фактически основания – изразено искане от страна изпълнителите на обществената услуга, продиктувано от продължителната пандемична обстановка и продължаващата война в

Украйна, които обстоятелства доведоха до драстичен скок в цените на продуктите, услугите и стоките, свързани с изпълнение на дейността, като крайната цел на решението е - повишаване качеството на услугата, защита на обществения интерес и минимизиране на риска от прекъсване на превозите.

Приложения:

1. Копие на Договор с деловоден №16ДГ219/17.03.2016 год., с приложено ценово предложение и подписани протоколи за пределната стойност на разходите за дейността;
2. Копие на Договор с деловоден №18ДГ126/28.02.2018 год., с приложено ценово предложение и подписани протоколи за пределната стойност на разходите за дейността;
3. Копие на Договор с деловоден №21ДГ-23/15.01.2021 год., с приложено ценово предложение и подписан протокол за пределната стойност на разходите за дейността;
4. Решения на общински Съвет – Пловдив;
5. Справки, касаещи изпълнението на поставената задача и финансовите параметри, относими към изпълнението на договорите за обществен превоз на пътници по основни автобусни линии, за последните три приключени финансови години
6. Част от водената с изпълнителите кореспонденция по поставените въпроси;

С уважение,

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

За кмет:	Величко Родопски
Заместител:	ОСА/
Затвор:	2204-865 04.05.2022

Съгласувал:

Тодор Чонов – Зам.-кмет „Транспорт“

Съгласувал:

Величко Родопски-Зам.-кмет ФФД /

Съгласувал:

Тодор Тодоров – директор на дирекция ОЦ

Изготвил:

Георги Стоилов
Директор на ОП „ОКТ“